

Poslanci chystají povinné datové schránky, které zbytečně a výrazně ztíží dobrovolnickou práci

Návrh je součástí pozměňovacího návrhu k zákonu o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich a zákona o některých přestupcích. Autor pozměňovacího návrhu poslanec Ivan Pilný (bývalý ředitel Microsoftu pro ČR) ve svém zdůvodnění uvádí, že „tato dílčí formulační změna“ má zásadní vliv na podporu eGovernmentu a elektronizace styku soukromých osob s orgány veřejné moci jako základní podmínky pro moderní, efektivní a rychlý výkon veřejné moci a její přibližování veřejnosti“. Tato změna podle něj uspoří cca 50–100 mil. Kč veřejných prostředků ročně vynakládaných na tisk listinných zásilek a doporučené doručování.

Přitom na fyzické osoby tento návrh žádný vliv nemá. Soukromými osobami se zde myslí jen takové subjekty, které se do obchodního rejstříku nezapisovaly. Jedná se hlavně o NNO, kde dominantu tvoří právní forma spolek. NNO jako příjemci dotací (cca 4% ze všech) datovou schránku využívají běžně, ale drtivá většina ostatních nemá ani nejmenší potřebu datovou schránku mít a využívat ji. Jejich kontakt se státem či samosprávou je totiž minimální, a tak jej dokáží vyřešit osobní návštěvou. Nepodávají daňové přiznání, protože nemají žádné příjmy s vlivem na daň z příjmu. Vedou jednoduché účetnictví, ano, a – podle nás zcela zbytečně – umísťují výkaz o majetku a závazcích a přílohu účetní závěrky do sbírky listin. To ale Ministerstvo financí plánuje v příští novelizaci zákona o účetnictví u takovýchto ekonomicky nevýznamných subjektů zcela zrušit. Podání do sbírky listin lze řešit bez použití datové schránky. Zaměstnanci tyto malé spolky nemají, pracují na dobrovolnické bázi.

Čísla o uspořených nákladech, která pan poslanec uvádí, nepramení z reality. Zřejmě odhaduje cenu papíru, poštovního a nějakou režii. Jaký je ovšem skutečný náklad za zprávu odeslanou datovou schránkou na straně spolku, který datovou schránku vůbec nepotřebuje? Pokud malý spolek dosud nepoužíval počítač, připojení k internetu, aktuální operační systém, antivir apod., představuje pro něj pořízení zmíněného vybavení, obsluha a údržba vysoký náklad. Navíc po zřízení datové schránky se vzdáváte možnosti některé kontakty se státní správou realizovat jiným způsobem.

Stát za provoz systému datových schránek platí dnes paušální částku. Veřejná zakázka na provoz systému byla zrušena. Ze strany provozovatele systému je zřejmý tlak na zvýšení platby ze strany státu. To může nastat navrácením se k systému platby za odeslanou zprávu, který fungoval dříve a byl pro stát nákladnější, nebo i tím, že bude provozovatel požadovat navýšení paušálu v důsledku zapojení více subjektů do systému. Jediný, kdo by pak mohl nakonec na novele profitovat, by byl provozovatel systému, resp. dodavatel pro Českou poštu.

Tento návrh nebyl dosud překvapivě nijak medializován, přitom spolků a jejich pobočných spolků je ve veřejném rejstříku zhruba sto tisíc. Spolky se tak cítí jako rukojmí a informují proto tímto poslance PS ČR. Garanční Ústavně právní výbor PS PČR na své schůzi 23. 3. 2017 dal k návrhu negativní doporučení. Ve třetím čtení bude hlasovat sněmovna na schůzi od 4. dubna 2017.

Ing. Martina Berdychová,
Předsedkyně Asociace NNO v ČR

25. 3. 2017

Příloha

Sněmovní tisk [929](http://www.psp.cz/sqw/historie.sqw?o=7&t=929) VI.n.z.o změně z.v souv.s přij. zák. o odpověd. za přestupky – EU

<http://www.psp.cz/sqw/historie.sqw?o=7&t=929>

PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY

Poslanecká sněmovna 2016 VII. volební období

Pozměňovací návrh

k návrhu na vydání zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich a zákona o některých přestupcích

(sněmovní tisk 929)

Předkladatelé: **Ing. Ivan Pilný (ANO)** Datum: 10. 11. 2016

1. V části sto devadesáté první v čl. CXCV se před bod 1 vkládá nový bod 1, který zní:
„1. V § 5 odst. 1 se slova „právnícké osobě zapsané v obchodním“ nahrazují slovy „právnícké osobě zapsané ve veřejném“, slova „v případě právnícké osoby zapsané v obchodním“ se nahrazují slovy „v případě právnícké osoby zapsané ve veřejném“ a slovo „obchodního“ se nahrazuje slovem „veřejného“.
Dosavadní body 1 až 18 se označují jako body 2 až 19.

2. Na konci části sto devadesáté první se doplňuje čl. CXCV, který zní:

„Čl. CXCV

Přechodné ustanovení

Ministerstvo zřídí datovou schránku právníckým osobám zapsaným ve veřejném rejstříku podle § 5 odst. 1 tohoto zákona do 90 dnů ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona. Datová schránka se zpřístupní podle § 10 odst. 2. Nelze-li zaslat přístupové údaje k datové schránce osobě uvedené v § 8 odst. 3 proto, že statutární orgán právnícké osoby není obsazen, doručí se přístupové údaje právnícké osobě, pro kterou je datová schránka zřizována.“ Následující články se přechísľují.

Odůvodnění:

K bodu 1

Návrh má rozšířit držitele datové schránky ze zákona na všechny osoby zapsané ve veřejném rejstříku ve smyslu zákona č. 304/2013 Sb., o veřejných rejstřících právníckých a fyzických osob. **(To znamená, že datové schránky by byly POVINNOST nově pro SVJ, všechny neziskovky a další neobchodní právnícké osoby !!!!! To je likvidační pro desetitisíce subjektů!!!!)** V době přijetí zákona č. 300/2008 Sb., o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů, ještě veřejné rejstřiky právníckých osob neexistovaly, a proto se v jeho textu objevily pouze právnícké osoby zapsané v tehdejší obchodní rejstříku (tj. jen obchodní společnosti a družstva).

Stávající stav komplikuje doručování, a to i v oblasti projednávání přestupků, které musí být vedeno v listinné podobě, u všech dalších právníckých osob, které sice od 1. ledna 2014 podléhají novému zákonu o veřejných rejstřících, ale kvůli nezměněné formulaci v zákonu o elektronických úkonech odkazujícímu pouze na starý obchodní rejstřík, jim nebyla zřízena obligatorní datová schránka. Není žádný důvod, proč by i další právnícké osoby povinně zapisované do veřejných rejstřiků neměly mít datovou schránku.

Veřejné rejstřiky se podle § 1 odst. 2 rejstřikového zákona vedou v elektronické podobě. Podle § 22 odst. 1 věta 2 rejstřikového zákona ve vazbě na § 18 nařízení vlády č. 351/2013 Sb. mají již od 1. 1. 2014 povinně Tento projekt byl realizován za přispění prostředků státního rozpočtu ČR z programu Ministerstva pro místní rozvoj.

zapisované právnické osoby do veřejných rejstříků povinnost podávat vybrané dokumenty zakládáné do sbírky listin veřejných rejstříků výhradně v elektronické podobě. Již dnes proto musí být tyto právnické osoby způsobilé komunikovat elektronicky.

Veřejnými rejstříky právnických osob podle rejstříkového zákona jsou vedle obchodního rejstříku též spolkový rejstřík, nadační rejstřík, rejstřík ústavů, rejstřík společenství vlastníků jednotek a rejstřík obecně prospěšných společností. Všem těmto formám právnických osob by proto měla být zřízena obligatorní datová schránka, což by významně zjednodušilo, urychlilo a zlevnilo doručování prováděné orgány veřejné moci a zároveň by všechny mohly využít činit bezplatná elektronická podání orgánům veřejné moci, která není třeba doplňovat listinným originálem.

Tato dílčí formulační změna má zásadní vliv na podporu eGovernmentu a elektronizace styku soukromých osob s orgány veřejné moci jako základní podmínky pro moderní, efektivní a rychlý výkon veřejné moci a její přibližování veřejnosti. Tato změna uspoří cca 50-100 mil. Kč veřejných prostředků ročně vynakládaných na tisk listinných zásilek a doporučené doručování.

K bodu 2

Přechodné ustanovení pro zřízení a zpřístupnění nových datových schránek se navrhuje zkonstruovat obdobně jako v § 31 odst. 1 při přijetí původního zákona č. 300/2008 Sb., o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů, s řešením doručování i pro případy, kdy právnické osoby nemají obsazen statutární orgán, což v minulé právní úpravě působilo obtíže.

Pozměňovací a jiné návrhy

k vládnímu návrhu zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich a zákona o některých přestupcích (tisk 929)

Pozměňovací návrhy přednesené ve druhém čtení dne 22. února 2017

B. Poslanec Ivan Pilný:

SD 5536

1. V části sto devadesáté první v čl. CXCV se před bod 1 vkládá nový bod 1, který zní:
„1. V § 5 odst. 1 se slova „**právnické osobě zapsané v obchodním**“ nahrazují slovy „**právnické osobě zapsané ve veřejném**“, slova „**v případě právnické osoby zapsané v obchodním**“ se nahrazují slovy „**v případě právnické osoby zapsané ve veřejném**“ a slovo „**obchodního**“ se nahrazuje slovem „**veřejného**“.

Dosavadní body 1 až 18 se označují jako body 2 až 19.

2. Na konci části sto devadesáté první se doplňuje čl. CXCV, který zní:

„Čl. CXCV Přechodné ustanovení

Ministerstvo zřídí datovou schránku právnickým osobám zapsaným ve veřejném rejstříku podle § 5 odst. 1 tohoto zákona do 90 dnů ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona. Datová schránka se zpřístupní podle § 10 odst. 2. Nelze-li zaslat přístupové údaje k datové schránce osobě uvedené v § 8 odst. 3 proto, že statutární orgán právnické osoby není obsazen, doručí se přístupové údaje právnické osobě, pro kterou je datová schránka zřizována.“.Následující články se přečíslovají.

V části sto devadesáté první čl. CXCV se za bod 2 vkládají nové body 3 a 4, které znějí:

3. § 18a odst. 1 zní:

Tento projekt byl realizován za přispění prostředků státního rozpočtu ČR z programu Ministerstva pro místní rozvoj.

„(1) Z datové schránky fyzické osoby, podnikající fyzické osoby nebo právnické osoby je možné dodávat dokumenty do datové schránky jiné fyzické osoby, podnikající fyzické osoby nebo právnické osoby. Ministerstvo na žádost fyzické osoby, podnikající fyzické osoby nebo právnické osoby zruší možnost dodávání dokumentů podle odstavce 1 do datové schránky této fyzické osoby, podnikající fyzické osoby nebo právnické osoby.“

4. V § 18a odst. 3 se slova „ , předloží-li provozovateli informačního systému datových schránek písemný souhlas fyzické osoby, podnikající fyzické osoby nebo právnické osoby, z jejíž datové schránky byl dokument odeslán, s tímto způsobem úhrady odměny nebo jeho výstup z autorizované konverze dokumentů; podpis osoby v písemném souhlasu musí být úředně ověřen. Provozovatel informačního systému datových schránek vyrozumí prostřednictvím informačního systému datových schránek fyzickou osobu, podnikající fyzickou osobu nebo právnickou osobu, z jejíž datové schránky mají být odesílány dokumenty hrazené způsobem podle věty třetí nebo čtvrté, o tomto způsobu úhrady“ zrušují.

Dosavadní body 3 až 18 se označují jako body 5 až 20.

USNESENÍ

ústavně právního výboru z 83. Schůze dne 23. března 2017

Vládní návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich a zákona o některých přestupcích (tisk 929)

Ústavně právní výbor Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR jako garanční výbor po projednání návrhu zákona po druhém čtení

- I. z a u j í m á následující stanoviska k jednotlivým předloženým návrhům:

Návrhy A.A1. až A.A32. – **doporučuje**

Návrhy A.B1. a A.B2. – **doporučuje**

Návrhy B.1. až B.4. – nedoporučuje

Návrh C.1. – **nedoporučuje**

Návrh C.2. – **doporučuje**

Návrhy C.3. až C.6. – **stanovisko nebylo přijato**

Návrh C.7. – **doporučuje**

Návrhy C.8. až C.10. – **stanovisko nebylo přijato**

Návrhy D.1. a D.2. – **stanovisko nebylo přijato**

Návrhy E.1. a E.2. – **stanovisko nebylo přijato**

Návrh F – **doporučuje**

Návrh zákona jako celek – **doporučuje;**

- II. p o v ě ř u j e zpravodaje výboru, aby ve spolupráci s navrhovatelem a legislativním odborem Kanceláře Poslanecké sněmovny popřípadě navrhl nezbytné úpravy podle § 95 odst. 2 zákona o jednacím řádu Poslanecké sněmovny,
- III. p o v ě ř u j e zpravodaje výboru, aby na schůzi Poslanecké sněmovny ve třetím čtení návrhu zákona přednášel stanoviska výboru,
- IV. p o v ě ř u j e předsedu výboru, aby předložil toto usnesení předsedovi Poslanecké sněmovny.